

Broj: 04-1-1-2211/23  
Datum: 07.06.2023. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Prilazno: 09-06-2023			
Org. jpd.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	137	23

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Parlament Federacije zastupnički/predstavnički  
dom

N/p Ivan Miličević, tajnik

**Predmet:** Odgovor na zastupničko pitanje  
**Veza:** Zastupničko pitanje, br. 05/1-02-137/23 od 22.05.2023. godine

Poštovani,

dana 24.05.2023. godine Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) je zaprimila Zahtjev Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05/1-02-137/23 od 22.05.2023. godine, za dostavu odgovora na zastupničko pitanje koje je postavio zastupnik Dragan Mioković.

U vezi dijela zastupničkog pitanja koji se odnosi na primjenu međunarodnih restriktivnih mjera i nadležnosti Agencije u vezi provedbe restriktivnih mjera prema državljanima Ruske Federacije koje su donesene od strane Europske unije (EU) i s njima povezanim pravnim licima u Bosni i Hercegovini, u tekstu koji slijedi dostavljamo naše mišljenje.

Odredbama člana 7. Zakona o unutrašnjem platnom prometu („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/2015, 79/2015 i 4/2021) definisano je da poslovni subjekti iz Federacije Bosne i Hercegovine mogu otvoriti račune za redovno poslovanje kod banaka sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine i organizacionih dijelova banaka iz Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, koje posluju u Federaciji i imaju dozvolu za obavljanje usluga platnog prometa koju je izdala Agencija.

Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/06), uređuje se primjena međunarodnih restriktivnih mjera koje, u skladu s međunarodnim pravom, Bosna i Hercegovina primjenjuje protiv država, međunarodnih organizacija, teritorijalnih jedinica, pokreta ili fizičkih i pravnih lica, te drugih subjekata obuhvaćenih međunarodnim restriktivnim mjerama. Odredbama člana 2. navedenog zakona propisano je da međunarodne restriktivne mjere Bosna i Hercegovina primjenjuje zbog provođenja međunarodnih pravno obavezujućih odluka Ujedinjenih naroda ili kada se pridruži restriktivnim mjerama EU ili u drugim slučajevima u skladu s međunarodnim pravom. O načinu uvođenja, provođenja i ukidanja međunarodnih restriktivnih mjera koje nisu posebno uređene ovim zakonom, odlučuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine nakon konsultacije s



Predsjedništvom Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara osnovalo je međuresornu grupu za praćenje provođenja međunarodnih restriktivnih mjera, kao stalno radno tijelo.

Shodno navedenom, mišljenja smo da je Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera propisana mogućnost pridruživanja Bosne i Hercegovine restriktivnim mjerama koje donosi EU, te da je istim propisan postupak uvođenja, provođenja, praćenja i ukidanja međunarodnih restriktivnih mjera. Međutim, Agencija nije nadležna za donošenje propisa kojim bi se uredilo postupanje banaka po predmetnim restriktivnim mjerama.

Banke su temeljem odredbi Zakona o bankama („Službene novine Federacije BiH”, broj: 27/17) dužne uspostaviti efikasan sistema upravljanja rizicima kojima mogu biti izložene u svom poslovanju, uključujući i upravljanje rizicima na nivou bankarske grupe i obavezama koje banke u međunarodnom platnom prometu imaju prema korespondentnim bankama.

Uzimajući u obzir navedeno, odluka banaka o uspostavi poslovnog odnosa s klijentima i/ili obavljanja transakcije treba da se temelji na primjeni odredaba obavezujućih propisa koji se odnose na rad i poslovanje banaka, te procjeni rizika kojem su banke izložene sa svakim pojedinačnim klijentom i transakcijom. Banke u Federaciji Bosne i Hercegovine su dužne primjenjivati restriktivne mjere protiv svih lica, uključujući i državljane Ruske Federacije, protiv kojih su na snazi mjere donese odlukama Ujedinjenih naroda i Vijeća ministara na način propisan Zakonom. Uzimajući u obzir da Vijeće ministara nije donijelo odluku o pridruživanju restriktivnim mjerama koje je EU uvela protiv lica iz Ruske Federacije, mišljenja smo da bankama nije izričito zabranjeno uspostavljanje poslovnih odnosa sa istim i s njima povezanim pravnim licima.

Međutim, u cilju sprečavanja gubitka povjerenja u integritet banke do kojeg dolazi zbog nepovoljnog javnog mišljenja o poslovnoj praksi banke, te mogućnosti ograničenja transakcija sa inostranstvom i/ili potpunog isključenja banke iz međunarodnog platnog prometa, koje proizilazi i iz poslovnih veza banke sa pojedinačnim klijentima, uključujući i klijente koji su obuhvaćeni restriktivnim mjerama EU, banke, prilikom uspostave poslovnog odnosa ili obavljanja transakcije cijene rizik kojem mogu biti izložene sa svakim pojedinačnim klijentom te u ovisnosti od procijenjenog rizika donose odgovarajuće odluke.

Agencija u postupku nadzora banaka, provjerava aktivnosti koje banke poduzimaju u cilju uspostave efikasnog sistema upravljanja rizicima, uključujući i primjenu međunarodnih restriktivnih mjera, te kontinuirano komunicira sa bankama, uključujući i na nivou Udruženja banaka u Bosni i Hercegovini po pitanjima primjene restriktivnih mjera EU protiv lica iz Ruske Federacije i štetnih posljedica za banku i njene klijente koje mogu nastati zbog uspostave poslovnih odnosa ili prekida eventualno uspostavljenog poslovnog odnosa s ovim licima.



Pored navedenih aktivnosti, Agencija je u ovom segmentu saradivala i sa Finansijsko obavještajnim odjelom u svrhu prikupljanja informacija, razmjene iskustava i blagovremenog poduzimanja mjera iz nadležnosti Agencije.

Također, Agencija kontinuirano saraduje i sa Udruženjem Banaka Bosne i Hercegovine, u svrhu blagovremenog prepoznavanja novih prijetnji kojima su banke izložene u poslovanju s klijentima, a u cilju unaprijeđenja sistema upravljanja rizicima.

Uzimajući u obzir navedeno, Agencija prati sve vrste rizika koji se prenose sa tržišta izvan Bosne i Hercegovine, uključujući i rizike vezene za restriktivne mjere EU prema Ruskoj Federaciji, njenim državljanima i s njima povezanim pravnim licima. Dosadašnjim mjerama i aktivnostima poduzetim u vanrednim okolnostima Agencija je zadržala pristup zasnovan na postojećem regulatornom i institucionalnom okviru. Prilikom dizajniranja mjera u okviru svoje nadležnosti, Agencija nastoji uvažiti sve dostupne informacije, rizike i relevantne stavove izvan naše institucije. Vjerujemo da su aktivnosti koje poduzimamo pravovremene i primjerene kompleksnim zadacima sa kojima smo suočeni.

S poštovanjem,

  
**DIREKTOR**  
*Jasmin Mahmuzić*  
**Jasmin Mahmuzić**